

附件1

凯里市“十四五”工业和信息化发展规划

凯里市工业和信息化局

2021 年 12 月

目 录

前 言.....	1
一、发展基础和形势.....	2
（一）“十三五”工业发展取得的成就.....	2
（二）“十四五”工业发展面临的形势.....	4
二、总体思路、发展原则和战略目标.....	7
（一）总体思路.....	7
（二）发展原则.....	8
（三）战略定位.....	9
（四）发展目标.....	10
三、产业发展重点.....	12
（一）以优质玻璃为重点的新型建材产业.....	12
1.大力发展优质玻璃.....	12
2.加快发展陶瓷产业.....	13
3.巩固提升水泥及水泥制品产业.....	13
4.积极发展其他建材产业.....	14
（二）以苗侗医药为代表的健康医药产业.....	15
1.重点发展民族医药.....	16
2.加快发展生物医药.....	16
3.积极发展健康融合业.....	17
（三）以特色潜力为支撑的其他产业.....	18
1.生态特色食品.....	18
2.民族特色轻工.....	20
3.大数据电子信息.....	21
4.铝及铝加工.....	23
5.表面处理产业.....	25
6.新能源产业.....	25
7.装备制造.....	26

8.冶金产业.....	27
四、主要任务.....	27
（一）实施园区提质行动，提升产业集约化水平.....	27
（二）实施融合升级行动，促进产业协调发展.....	31
（三）实施企业培育行动，提升企业核心竞争力.....	33
（四）实施创新驱动工程，激发产业发展新动能.....	35
（五）实施智能制造工程，推动工业和信息化深度融合.....	36
（六）实施开放合作工程，拓展工业经济发展空间.....	38
（七）实施绿色发展工程，增强可持续发展能力.....	40
五、保障措施.....	41
（一）强化组织领导.....	42
（二）加大投融资力度.....	42
（三）优化要素资源配置.....	42
（四）加强人才队伍建设.....	43
（五）优化营商环境.....	43
（六）强化安全生产保障.....	44
（七）推进规划有效落实.....	44
附件：环境保护专篇.....	46

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。进入新发展阶段，国内国际发展环境、发展条件都在经历着深刻变化和持续调整，深入分析和准确把握“十四五”时期凯里市工业发展面临的形势，科学谋划“十四五”时期凯里市工业和信息化发展蓝图，对开启新型工业化新征程、推动工业经济高质量发展有着重要意义。

根据国家、贵州省、黔东南州以及《贵州省“十四五”工业发展规划》《黔东南州“十四五”工业发展规划》《凯里市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等文件，制定本规划，旨在对凯里市工业和信息化发展作出系统谋划和战略安排，明确“十四五”时期工业和信息化发展的总体思路、发展目标、产业重点、主要任务等。本规划突出科学性、战略性、前瞻性、指导性和可操作性，是“十四五”时期凯里市工业和信息化发展的重要指导文件。

一、发展基础和形势

（一）“十三五”工业发展取得的成就

“十三五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，全市深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对贵州工作的重要指示批示精神，认真落实省委省政府、州委州政府的各项决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，严守发展和生态两条底线，坚决以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，深入实施工业强市战略，深化供给侧结构性改革，扎实推进大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全市工业经济总体保持平稳健康发展，呈现出“稳中有进、稳中向好、质效齐升、后劲增强”的良好态势。

1.工业经济稳步增长。“十三五”时期，全市规模以上工业总产值累计完成 589.5 亿元，规模以上工业增加值累计实现 141.5 亿元，年均增长 6%；500 万元以上工业投资累计完成 127 亿元，年均增长 21%。

2.创新能力显著提高。“十三五”时期，凯里市成功入选全国首批创新型县（市）建设名单。截至 2020 年，全市共建国家级众创空间 1 个、国家级星创天地 1 个、院士工作站 1 个、特色产业基地 2 个，省级专业孵化器 1 个、工程技术研究中心 2 个、工业设计中心 4 个、企业技术中心 6 个；创新主体规模不断壮大，全市拥有省级创新型企业 6 家、创新人才团队 6 个、产业技术创

新战略联盟 3 个，高新技术企业 21 家、省级科技型企业梯队遴选企业 22 家。

3.园区集聚效应初显。“十三五”时期，凯里经济开发区和炉碧经济开发区合并升级为黔东南高新技术产业开发区，围绕新材料、先进装备制造、大健康、文化创意等行业加快产业聚集，推进产业转型升级，产业集中度明显提升。2020 年，全市工业园区实现规模以上工业总产值为 58.82 亿元，占全市比重达 78.42%，全区高新技术企业数量为 17 户，“十三五”时期累计新增 14 户。

4.企业培育成效明显。截至 2020 年，全市规模以上工业企业有 65 户，其中亿元企业达到 14 户，2 户入围全省民营企业百强。累计培育专精特新企业 25 户；民营经济增加值 141.14 亿元，占 GDP 比重达 50.1%。涌现出亮欢寨“酸汤鱼”、凯缘春蓝莓红酒、“玉梦”牌凯里酸汤等一批亮丽品牌。

5.两化融合加快推进。“十三五”时期，全市数据资源体系初见雏形，政府数据应用达 182 个，其中国家级 54 个、省级 90 个、州级 14 个；14 个本地系统迁入“云上贵州”平台。“万企融合”大行动深入实施，开展融合示范项目 17 个，工业互联网应用示范项目 5 个，融合企业 15 个；截至 2020 年凯里市在全省万企融合测评中位于第一梯队。

6.招商引资成果丰硕。“十三五”时期，全市紧紧围绕重点产业投资方向和产业政策，按照“建链、延链、补链、强链”的思路，会同有关部门共同梳理出 36 条产业链，建立了 438 个项目、总投资超过千亿元的《凯里市工业产业项目库》。全市共引进工业项目 190 余个，录入招商引资平台项目 210 个，项目总投资约 280 亿元。

7.绿色发展能力增强。“十三五”时期，凯里市全面完成省、州下达的工业节能减排、淘汰落后产能等目标任务，万元工业增加值能耗降低率每年平均下降 3%，累计淘汰钢铁冶炼、焦化、铁合金、电石等行业落后产能 89 万吨。

（二）“十四五”工业发展面临的形势

“十四五”时期是乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，国际国内发展环境都在发生深刻变化，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行影响持续深化，全球范围内贸易战、科技战、网络战、金融战不断升级，“逆全球化”趋势加速演变，全球产业链供应链深度调整。发达国家重振制造业、发展中国家大力推动劳动密集型产业发展，我国工业面临“双端挤压”。但以新一代信息技术、新能源、新材料、人工智能、生命科学为代表的新一轮科技革命和产业变革在全球范围蓬勃兴起，颠覆性技术创新层出不穷，新产业新业态相继涌现，凯里市“十四五”工业与信息化发展存在一系列机遇和挑战。

1.发展机遇。当前和今后一个时期，全市工业有着诸多发展机遇和有利条件。从外部环境来看，国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入实施“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城圈等区域发展战略，国内经济“大循环”必将加快畅通产业链“内循环”，加速沿海发达地区产业梯度转移，为凯里市对外开放发展、承接产业转移带来重大机遇。制造强国、网络强国、数字中国、乡村振兴等重大战略实施，“两新一重”基础设施加速建设，推进新时代西部大开发、推动共同富裕，着力解决发展不平衡不充分突出矛盾，对西部地区的财政投入、项目审批、土地配置等系列政策将有所倾斜，为凯里市补齐短板带来重大机遇。贵州省实现从解决温饱、总体小康到全面小康的历史性跨越，经济社会发展由以脱贫攻坚统揽全局向以高质量发展统揽全局转变，省委省政府围绕“四新”主攻“四化”，将新型工业化作为经济高质量发展的首要任务，实施工业倍增奋力推动工业大突破，新型工业化系列政策措施将加速释放，为全市“十四五”时期工业发展提供诸多利好。从内部环境看，经过“十三五”时期持续快速发展，“千企改造”和“千企培育”促进工业经济提质增效、旅游业“井喷”推动现代服务业创新发展，双创园区人才和产业集聚，推动产城互动，城市综合承载能力、集聚人口能力不断提升，为凯里工业发展提供有力保障。全市工业化、城镇化进入加速发展阶段，基础条件日益改善，区

位优势不断凸显，发展环境不断优化，资源红利、生态红利、劳动力红利、政策红利、改革红利正在叠加释放，全市上下团结奋进、干事创业的激情空前高涨，为开启新型工业化新征程创造了有利条件。生态文明试验区和生态产品价值实现机制创新探索提高了生态产品的供应能力，为提升工业经济发展提供了有力支撑。凯里市处于黔、桂、湘三省（区）结合部，是西南连接华东、华中、华南的重要交通枢纽，凯里地理位置优越，区位优势明显，为凯里对外开放合作提供有力条件。凯里自然资源禀赋，丰富多彩的矿产资源、植物资源、民族工艺、饮食文化等，为凯里工业发展奠定了基础。

2.面临挑战。凯里发展基础夯实，趋势向好，但也面临着一系列挑战。一是工业经济总量小，实体经济弱，自主创新能力不强，基础设施建设仍需完善，保持经济持续快速发展的基础还不牢固、内生动力还不足，总体实力与发达地区相比还存在较大差距，加上经济下行等因素影响，继续保持高速发展难度和压力较大。二是工业产业层次不高，工业企业数量少、规模小，民营企业、中小微企业生产经营困难，重大产业和高新技术产业项目相对缺乏，工业投资后劲不足，新动能培育还需加强，经济增长支撑不够。三是“碳达峰、碳中和”的目标要求对能耗及环境容量等指标日趋收紧，省级计划下达黔东南州“十四五”能耗增量目标仅为 65 万吨标准煤，即使全部分配给凯里市，缺口仍然很大；同

时，土地资源紧缺，工业用地难以满足项目建设需求，面临“腾笼换鸟”、土地调规等一系列问题，资源环境的压力制约着工业发展。四是市场经济体系还不完善，部分领域体制性、机制性矛盾突出，政府治理体系仍不够完善，执行效能有待进一步提升，制约工业发展的体制机制障碍还不同程度存在，工业发展的营商环境仍需优化。

总体来看，“十四五”时期，全市处于危中有机、危可转机、机遇大于挑战的重要战略期，深入分析和准确把握新发展阶段面临的发展环境，千方百计抢抓战略机遇，应对挑战，发扬斗争精神，树牢底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，因势而谋、顺势而为、乘势而上，不断扩大工业经济总量，优化产业结构，想方设法补齐发展短板，增强发展动力，实现工业提质增效转型升级，不断开创全市新型工业化发展新局面。

二、总体思路、发展原则和战略目标

（一）总体思路

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记对贵州工作系列重要指示精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以高质量发展统揽全局，以供给侧结构性改革为主线，牢牢守好发展和生态两条底线，坚持把加速推动新型工业化作为经济高质量发

展的首要任务，坚定不移实施工业强市战略，大力实施工业倍增行动，加快发展新型建材和健康医药两大主导产业，积极发展其他产业，不断做强存量、做优增量、做大总量、提升质量，推动质量变革、效率变革、动力变革，努力推进产业基础高级化、产业链现代化，构建优势突出、特色鲜明的现代工业体系，全力推动全市工业经济高质量发展。

（二）发展原则

——**坚持创新引领**。坚持把创新作为推动产业发展的战略支撑，完善创新体系，加强创新协作，集聚创新要素，探索创新模式，加快创新平台建设，推动成果转化，培育创新动能，推动产业结构迈上中高端。

——**坚持集聚发展**。按照特色突出、错位发展、集约高效的原则，明确产业发展定位，调整优化产业布局。坚持规模速度与质量效益并重，引导各类要素合理流动和高效集聚，加快产业向开发区集中，提高资源配置效率。

——**坚持开放发展**。主动融入国际国内双循环，纵深推进全面深化改革，深化“贵州+”合作模式，推动重点领域和关键环节改革取得新突破，打造高水平开放平台，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

——**坚持绿色发展**。落实节约资源和保护环境的基本国策，加强绿色治理、建设绿色生态、发展绿色经济、深化绿色改革，

推动生态产业化、产业生态化，形成绿色发展方式，促进人与自然和谐共生。

——**坚持市场主导**。坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业主体地位，激发企业活力和创造力。发挥政府引导作用，尊重市场规律、激发市场活力、引导市场预期、规范市场行为。

（三）战略定位

——**西南地区重要新型建材生产基地**。依托石英砂、白云岩等资源优势，大力推动资源精深加工，着力发展优质玻璃等建材产业，优化产业结构，推动产业向高端化、绿色化方向发展，建设形成以优质玻璃为代表的西南地区重要新型建材生产基地。

——**全省重要健康医药产业基地**。依托凯里丰富的中药材资源和苗侗医药、生物医药产业基础，大力推进中药材生产加工，开发民族医药资源，发展医药制造业和健康融合业，构建结构合理、规范有序、竞争力强，独具特色的健康医药产业体系，打造全省重要健康医药产业基地。

——**全省重要绿色食品工业基地**。依托农业基础和生态环境优势，以生态引领、品牌带动、集约规范、特色发展为导向，纵深推进农业特色优势产业发展，大力发展酸汤、蓝莓等生态特色食品精深加工，加快培育特色产业、优强企业、优势品牌，打造全省重要绿色食品工业基地。

（四）发展目标

到 2025 年，全市工业总量迈上新台阶，主导产业实力明显增强，对工业经济发展形成巨大的带动作用，产业创新能力不断增强，集聚集约、对外开放、融合发展、绿色发展水平不断提高，质量效益加快提升，高质量发展取得初步成效，特色工业体系初步建成，工业对经济增长的贡献稳步提升，工业综合实力保持全州领先水平。到 2030 年，全市工业高质量发展取得明显成效，工业现代化水平明显提高，工业创新能力显著提高，产品附加值大幅提升，质量效益显著增强，奋力推进新型工业化实现大突破。

——**规模总量持续扩大**。到 2025 年，力争全市工业总产值突破 400 亿元。“十四五”期间，力争规上工业增加值年均增长 20%以上；500 万元及以上口径工业投资累计完成 400 亿元。

——**结构不断调整优化**。到 2025 年，力争全市工业增加值占地区生产总值的比重提高到 25%左右；工业战略性新兴产业总产值占工业总产值的比重达到 15%左右；规模以上工业企业突破 150 户以上；亿元企业达 50 户以上，10 亿元企业达 10 户以上。

——**创新能力显著提升**。到 2025 年，力争规模以上工业企业 R&D 经费支出占主营业务收入比重提高到 1.5%以上，基本实现规模以上企业研发机构全覆盖；新增 3 家省级以上科技创新创业平台；万人发明专利拥有量从 2.1 件上升到 3 件。

——**集聚能力明显增强**。到 2025 年，力争全市工业园区总

产值占全市工业总产值比重达 90%左右；园区规模以上工业企业突破 120 户，占全市规上工业企业总数的 80%以上。

——**融合发展深入推进**。到 2025 年，“两化”融合、“三网”融合程度不断深入，培育融合标杆项目 10 个、融合示范项目 30 个、工业互联网应用示范项目 20 个、融合企业 50 户。

——**绿色化水平不断提升**。到 2025 年，单位工业增加值能耗、二氧化碳排放量、用水量达到上级下达目标要求。

表 1 凯里市“十四五”工业和信息化发展主要目标

一级指标	二级指标	2020 年	2025 年	属性
规模总量	工业总产值（亿元）	75	400	预期性
	规模以上工业增加值增速	6	20 以上	预期性
	500 万元及以上口径累计工业投资（亿元）	[127]	[400]	预期性
结构优化	工业增加值占地区生产总值比重（%）	20	25	预期性
	工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重（%）		15 左右	预期性
	规模以上工业企业（户）	65	150 以上	预期性
	亿元工业企业（户）	14	50 以上	预期性
	10 亿元工业企业（户）	1	10 以上	预期性
创新能力	规模以上工业企业研究与开发经费支出占主营业务收入的比重（%）		1.5 以上	预期性
	万人发明专利拥有量（件）	2.1	3	预期性
集聚能力	园区工业总产值占全市工业总产值比重（%）	78.42	90 左右	预期性
	园区规模以上工业企业占全市规上工业企业比重（%）	70.7	80 以上	预期性

融合发展	融合标杆项目（个）		[10]	预期性
	融合示范项目（个）		[30]	预期性
	工业互联网应用示范项目（个）		[20]	预期性
绿色发展	单位工业增加值能耗、二氧化碳排放量、用水量	完成上级下达目标任务	达到上级下达目标要求	约束性

注：[]内为5年累计数。

三、产业发展重点

立足凯里市资源优势和现有产业基础，大力实施产业发展提升行动，重点发展以玻璃为代表的新型建材和健康医药两大主导产业，协同发展生态特色食品、民族特色轻工、大数据电子信息、铝及铝加工、表面处理、新能源、装备制造、冶金等其他产业，加快构建主导产业优势突出、其他产业支撑有力的特色工业体系。

（一）以优质玻璃为代表的新型建材产业

以现有产业为基础，聚焦市场需求，重点发展优质玻璃产业，加快发展陶瓷产业，推进水泥转型升级，积极培育装配式建筑材料等其他建材，持续优化产业结构，推动新型建材向高端化、绿色化、集约化发展。到2025年，力争新型建材产业总产值突破150亿元。

1.大力发展优质玻璃

依托本土矿产资源优势和现有玻璃产业基础，聚焦市场需求，推动产业结构优化升级，引导产业高端化、市场化健康发展。重点发展玻璃加工，抢抓国内产业梯度转移的历史机遇，积极承接国内玻璃产业，巩固发展平板玻璃、压延玻璃、建筑玻璃，加大技术创新力度，改造提升浮法玻璃工艺，打造优质浮法玻璃生产线；在现有浮法玻璃生产基础上，引进高端镀膜装备进行玻璃深加工，发展低辐射镀膜玻璃（LOW-E 玻璃）产品，大力发展光伏玻璃、电子玻璃、特种玻璃、汽车玻璃等细分行业。大力推进贵州海生玻璃项目、黔玻永太节能镀膜及玻璃制品、高档汽车玻璃深加工等项目建设，支持凯荣玻璃技改升级，加快打造凯里市优质玻璃产业园。有序发展石英砂产业，加快凯里市年产 60 万吨硅材料项目等项目建设，提高产品附加值和市场竞争力。

2.加快发展陶瓷产业

依托现有陶瓷生产线开发大型化、薄型化陶瓷砖，生产耐磨、耐污、防滑、保温等功能型特色精品陶瓷产品，积极开发陶瓷薄板、艺术微晶砖、定制瓷砖等高端艺术陶瓷产品。以福美林陶瓷等企业为重点，培育上下游配套产业，不断拓展地板、家具、门窗厨卫、建筑装饰等市场领域。加强与佛山陶瓷产业协作，积极承接陶瓷产业转移，引进优强企业和先进产能及技术工艺，做大陶瓷产业规模。

3.巩固提升水泥及水泥制品产业

加快推进水泥产业改造升级，研发分级燃烧、烟气脱硫及高效收尘等技术，大力开发高性能低排放的水泥新品种和特种水泥等，积极化解过剩产能，通过产能“减（等）量置换”，有效压减部分低效产能，促进产业提质增效。积极发展预拌混凝土产业，重点生产制造高性能混凝土、地下综合管廊等部品部件。充分发挥瑞安建材龙头企业影响力，鼓励企业开展低品位原燃料和废物资源循环利用、废气资源再利用等绿色化技术改造，提升绿色发展水平，加快瑞安建材公司易地技改、退城入园进度，建设凯里新型绿色环保科技水泥建材产业园。

4.积极发展其他建材产业

大力发展装配式建筑材料，积极引进大型建材企业和先进生产工艺，重点发展预制混凝土结构、钢结构、现代木结构等装配式建筑产品，开发轻质内墙隔板、硅酸钙板、保温装饰一体化等装配式建筑材料。加快发展新型墙体材料，鼓励资源综合利用冶炼炉渣、城市建筑垃圾和生活垃圾等固体废弃物，大力发展节能、节土、利废、环保的新型墙材，提高资源循环利用水平。培育发展化学建材，在现有塑料管材生产线基础上，进一步研发生产高强耐老化的塑料管材、型材等产品。积极推进灯箱边框、电器边框、铝合金龙骨、散热器面板等铝型材产业；鼓励发展石材产业，注重研发和推广适用于室内装饰的工厂化、模数化、标准化石材墙地铺装制品，开发生产艺术化、集成化的石材造型装

饰制品等。有序发展机制砂产业，对现有砂石开采、加工企业进行处理、整合，加快发展精品砂石骨料加工生产，推动砂石骨料行业规模化发展，延伸下游产业链，发展混凝土、砂浆、磷石膏、建筑固废资源化利用等产业。

专栏 1：新型建材产业发展重点	
重点企业	优质玻璃：贵州黔玻永太新材料公司、贵州海生玻璃公司、凯里市凯荣玻璃有限公司、贵州晟邦特种玻璃有限公司等。 陶瓷：贵州欧玛陶瓷公司、贵州福美林陶瓷有限公司、凯里恒福陶瓷有限公司等。 水泥：贵州凯里瑞安建材有限公司 其他建材：贵州凯得利宏基新型建材公司、贵州鹏港新型建材有限公司、黔东南州州建商品混凝土有限责任公司等
重点产品	浮法玻璃原片、压延玻璃原片、镀膜玻璃、钢化玻璃、光伏玻璃、汽车玻璃、机制砂、水泥制品、瓷砖、琉璃瓦、加气砖、铝型材、电陶、化工陶、磁性瓷、金属陶瓷、预制混凝土结构、钢结构、现代木结构、塑料管材等。
重点项目	优质玻璃：贵州黔玻永太新材料公司优质玻璃新材料项目、贵州海生玻璃有限公司优质玻璃项目、凯里市高档汽车玻璃深加工项目等。 陶瓷：贵州欧玛陶瓷有限责任公司城市生活污水处理厂污泥和生活垃圾电厂飞灰综合利用技改项目等。 水泥：凯里市水泥建材产业园项目等。 其他建材：凯里机制砂产业园项目等。
重点园区	炉碧经济开发区

（二）以苗侗医药为代表的健康医药产业

依托丰富的中药材、民族药材资源，充分利用现有产业基础，重点发展中药民族药，加快发展生物制药，积极发展健康融合业，全力构建结构合理、规范有序、竞争力强、独具黔东南特色的健

康医药产业体系。到 2025 年，力争健康医药产业总产值达到 50 亿元以上。

1.重点发展民族医药

大力推进中药材种植基地建设，严格控制农药、化肥、植物生长调节剂等使用，积极推动中药材溯源管理。以飞云岭药业等一批中药龙头企业为引领，积极推动淫羊藿甙、丹参炮制、黄精等道地中药材加工生产。鼓励传承苗侗医药文化，推动建设苗侗医馆。运用新技术新工艺挖掘民族中药材的潜在应用价值，积极开发对类风湿、心血管、癌症、肺结核等具有独特疗效的苗、侗、瑶等民族药，加快发展片剂、硬胶囊剂、颗粒剂、中药饮片等产品，加快推进华东医药公司中药饮片生产项目、小生源生物科技南板蓝根精深加工提取项目等建设，打造太子参、头花蓼、钩藤、淫羊藿、艾纳香等品种从中药提取到中药制剂的产业链条，加快推进凯里大健康医药产业园等园区建设，打造民族医药产业集群。

2.加快发展生物医药

抢抓国药集团与贵州省签订战略框架协议契机，以国药集团贵州血液制品有限公司为核心，重点发展凝血因子、人血白蛋白、静脉注射用人免疫球蛋白、新冠特异性免疫球蛋白等产品。积极推动采血浆站设置，加快推进国药集团新冠特异性免疫球蛋白产业化项目落地建设。充分利用省内新增布局血浆站资源优势，围

绕产业链上下游及现有企业配套服务，大力引进落地行业核心企业，打造血液制品核心产业园区。支持发展生物活性肽等生物制品，鼓励发展原料药、创新药等产品。

3.积极发展健康融合业

充分发挥丰富多彩的文化资源和绿水青山的生态环境优势，重点构建“健康+旅游”融合发展产业链谱系和路径，深化瑶浴+旅游、苗医美容+旅游、医药健康+民族民间工艺品等产业融合发展，鼓励建设休闲康养度假山庄、采摘体验园等，积极发展医药香包、药包等产品，助推旅游产业化发展。大力发展新型保健品和功能食品产业，着力开发铁皮石斛、太子参、天麻等食药两用产品，促进发展太子参、鱼腥草等饮品，大力推动食药同源保健品深加工。借助互联网和大数据应用，积极探索发展养生养老、医药电子商务、健康医疗大数据等健康医药关联业态和衍生业态，推进大数据、人工智能等新技术在医疗健康领域的创新应用，构建辅助诊断、辅助治疗、药物研发、医院管理等支持系统，拓展公共卫生监测评估、传染病疫情预警等应用，发展远程医疗和便携智能化健康医疗设备等，推动“互联网+中医药产业”深度融合。

专栏 2：健康医药产业发展重点	
重点企业	国药集团贵州血液制品有限公司、贵州飞云岭药业股份有限公司等。

重点产品	益肺止咳胶囊、隔山消积颗粒、人血白蛋白、静注人免疫球蛋白、新冠特异性免疫球蛋白等。
重点项目	国药集团新冠特异性免疫球蛋白产业化项目、黔东南高新技术产业开发区环保便捷护理产品生产项目等。
重点园区	黔东南高新技术产业开发区

（三）以特色潜力为支撑的其他产业

1.生态特色食品

依托生态特色资源优势，紧紧围绕“口感、质量、品牌”三个中心，以“增品种、创品牌、提品质”为抓手，重点发展以酸汤系列产品为主的调味品产业，积极发展果蔬粮油加工业，加快发展优质酒及饮用水产业，进一步优化品种、提升品质，提高产品附加值，建设全省重要绿色食品工业基地。

重点发展以酸汤系列产品为主的调味品产业。着力发展红、白酸汤等特色调味品，加快推进西红柿、红辣椒等酸汤原料种植基地建设，保证原料供应；以亮欢寨、玉梦集团、田园食品等龙头企业为引领，传承古法酿制工艺，提升关键发酵和储存技术，引进先进设备，以多元化、快捷化的饮食需求为导向，研制便携式、即食型酸汤火锅底料、酸汤粉等多类型产品，积极推动亮欢寨红、白酸汤万吨智能生产线等项目建设。协同推进番茄酱、鱼酱、调味油、调味粉等其他调味品发展，推动凯里市黔晨牌调味品加工及销售项目等建设。鼓励延伸发展配套服务，打造产业特

色鲜明、品牌优势突出、结构布局合理的原料种植、生产加工、销售、餐饮等全产业链发展的现代调味品产业体系，不断推动酸汤产业标准化、品质化、品牌化、国际化，大力提高酸汤影响力和美誉度，使“凯里酸汤”成为贵州省继贵州茅台、老干妈之后的第三个享誉海内外知名品牌，实现产业规模几何级增长。

积极发展以蓝莓为主的果蔬粮油加工。围绕蓝莓精深加工，推进蓝莓果汁、果酱、果干等生产，积极应用植物萃取工艺，开发蓝莓营养保健品片剂、蓝莓美容护肤品、蓝莓风味水、蓝莓茶等精深加工产品，延伸产业链条，加快推进沃农碧波果品类研发及深加工等项目建设。充分发挥“蓝莓果酒之乡”称号优势，积极发展蓝莓果酒产业，支持企业加大技术研发投入，研发以“蓝莓啤酒”为主打的蓝莓饮料，鼓励蓝美科技、凯缘春等企业推进生产工艺创新和设备改造，做大做强蓝莓红酒产业。整合优化粮油加工行业，大力推动粮油精深加工，加快推进玉鑫生态农业凯麻民族特色休闲食品生产加工等项目建设。

加快发展优质酒及饮用水加工。大力发展啤酒产业，以华润雪花啤酒为引领，紧密结合市场需求及消费结构，加大以“黑丝”“勇闯天涯”“冰雪天地”等为代表产品的推广力度，助力华润雪花啤酒公司年产 20 万吨产能全面释放，实现满负荷生产。培育发展天然饮用水产业，重点发展饮用天然矿泉水、山泉水、矿物质水等包装饮用水，规范发展特殊用途饮料和桶装饮用水，适

量发展含气、充气矿泉水;加强对优质山泉水资源的保护和利用,开发水源优质、产品可追溯、包装精致便捷的高端水产品。

专栏 3：生态特色食品产业发展重点	
重点企业	贵州蓝美科技有限公司、华润雪花啤酒公司、贵州亮欢寨餐饮娱乐管理有限公司、贵州黔酸王食品有限公司等。
重点产品	红酸汤、白酸汤、蓝莓原液、蓝莓红酒、雪花啤酒、瓶装饮用水产品等。
重点项目	凯里市酸汤万吨生产线技术创新及产业化应用项目、亮欢寨红/白酸汤万吨智能生产线建设项目、贵州沃农源食品有限责任公司碧波果品类研发及深加工项目、凯里市蓝莓系列深加工冷库建设项目等。
重点园区	炉碧经济开发区

2.民族特色轻工

依托民族文化资源优势,大力发展银饰、刺绣、蜡染等民族特色产业,积极发展竹编、箱包等民族手工艺品,加快黔东南高新区文化创意产业园建设,打造全省重要的民族民间工艺品生产基地。

重点发展银饰产业。促进传统银饰加工技艺与现代元素相结合,创新苗侗特色银饰加工技艺,鼓励企业运用新工艺、新标准发展头饰、胸襟饰、手饰、衣饰等银饰产品,鼓励发展银杯、银碗、银茶具等日用产品。全力争取贵银产业园落地凯里,设立贵银·凯里文创产品研发中心,打造特色鲜明的银饰加工工艺品聚集区,做大银饰产业总量。

大力发展刺绣产业。传承苗族独特的刺绣技艺,促进传统刺

绣与现代消费需求有效衔接，推进传统技艺和创意设计融合发展，重点发展面向服装、床上用品、家居装饰、艺术品装饰等刺绣产品，丰富产品形态，优化产品层次，提升产品附加值，延伸刺绣产业链，培育具有影响力的地方特色品牌。

加快发展蜡染产业。积极培育蜡染行业专业化的技术、技能人才，提升蜡染的文化内涵及艺术价值，拓展市场营销渠道，构建产销研“三位一体”的产业链条，推动蜡染产业规模化、新颖化发展。支持企业运用新材料，开发豆染、印染、禾糯杆等新产品，提升产品竞争力。

专栏 4：特色轻工产业发展重点	
重点企业	贵州印象苗族银饰刺绣有限公司、贵州凯里经济开发区鑫田民族服饰工艺品发展有限公司、黔东南州九黎苗妹工艺品有限公司等。
重点产品	银饰，刺绣、蜡染等服饰。
重点项目	高新区刺绣工艺品项目、黔东南高新区银产业孵化中心建设项目等。
重点园区	黔东南高新技术产业区。

3.大数据电子信息

以现有电子信息制造产业为基础，积极引进广东等地区的优势企业共建产业协作园，重点发展电子信息制造业，积极发展信息技术服务业，加快发展数字新兴产业，推动大数据电子信息产业快速发展。

重点发展电子信息制造业。大力发展电子元器件，依托振华

华联、中昊电子、晶磁电子等重点企业，推进高端开关、连接器、半导体分立器件、传感器、电子变压器、热敏电阻器等电子元器件发展，加快高新区印刷线路板生产项目等建设。培育和扶持兴锂新能源等企业发展，提升核心技术创新能力和产业链资源整合能力，加快推进凯里市锂电固态新材料（新能源电池添加剂）、凯里市新型锂盐电解质材料等项目建设。支持发展镍钴锰三元、磷酸铁锂、钛酸锂、硅碳负极材料等正负极材料，积极推进电解液、隔膜材料等新材料发展。

积极发展信息技术服务业。夯实数据基础，加快政府部门、企业及供应商、互联网、第三方数据流通平台等数据源数据采集，向各领域用户提供承载、数据储存、容灾备份等数据中心服务。提升软件支撑能力，大力推进网站集群建设、手机 APP 开发、云平台应用开发等软件开发运营。加快发展电子查询终端、二代身份证阅读器、城市一卡通、汽车导航仪等智能终端操作系统。积极发展信息技术衍生服务，发展信息系统集成、视频安防系统、大数据应用服务、信息技术咨询和应用等信息技术增值服务。支持云瀚等公司发展云服务业务，积极打造智慧城市云计算应用示范。

加快发展数字新兴产业。加快推动数字化融合应用，积极利用大数据、云计算、工业互联网、区块链、人工智能等新一代信息技术推动数字经济和实体经济深度融合，推进智慧农业、智慧

交通、智慧城市建设。支持发展智慧医疗、智慧养老、智慧旅游、在线教育、无人经济等新业态。积极推广区块链在商品溯源、跨境汇款、供应链金融和电子票据等数字化场景应用。大力发展基于工业互联网的平台经济，鼓励凯里市建设网红基地，加快培育智能化生产、网络化协同、个性化定制、共享制造、工业电子商务等新模式新业态，推动产业持续创新，引领新兴经济增长，加快制造业服务化转型。支持融合多种业态和内容形式的联动创意开发模式，推进数字影视、数字音乐、动漫网游、互联网新媒体、文化艺术设计等数字文化产业发展。

专栏 5：电子信息产业发展重点	
重点企业	贵州振华华联电子有限公司、贵州凯里经济开发区中昊电子有限公司、贵州晶磁电子科技有限公司、贵州兴锂新能源科技有限公司等。
重点产品	电子元器件、微动开关、电子变压器、锂离子电池电解液、电子材等。
重点项目	中昊电子技改扩能项目,凯里市锂电固态新材料(新能源电池添加剂)、凯里市新型锂盐电解质材料等。
重点园区	黔东南高新技术产业开发区

4.铝及铝加工

合理统筹铝土矿资源，推动铝土矿、高岭土分级分类综合利用。大力开发高纯氧化铝、氧化铝微孔膜、氧化铝纤维等产品。支持引入电解铝产能指标，适度发展电解铝，加快推进炉碧增量配电试点等项目，着力降低电力成本。强化铝精深加工，大力发展高纯铝、铝管、铝板带、铝箔、铝线等系列产品，聚焦航材锻

造（军民融合）配套加工、汽车、轨道交通、电子等下游领域应用，延伸发展航天用超轻镁铝合金、高强铝锂合金、高温耐热铝镁合金等材料，汽车用锂离子动力电池壳等轻量化材料。积极推动凯里市年产 50 万吨再生铝、凯里市年产 30 万吨铝深加工等项目建设。强化赤泥无害化处理和综合利用技术研究及应用，创新赤泥无害化零污染堆存技术，积极探索赤泥在建材、土壤改良、路基材料、铁矿物以及有价金属二次提取方向的回收利用。鼓励鑫明凯与南开大学合作，利用赤泥开展综合利用研发，形成聚合氯化铝铁污水净化产品。依托雅宝研磨（贵州）有限公司、凯里市鑫泰熔料有限公司等企业，加快发展耐火材料、研磨材料、石油支撑剂、阻燃剂等非金属产品。

专栏 6：铝及铝加工产业发展重点	
重点企业	贵州其亚铝业有限公司、雅宝研磨材（贵州）有限公司、凯里市鑫泰熔料有限公司等。
重点产品	氧化铝、铝酸钙、再生铝、聚氯化铝铁等。
重点项目	凯里市年产 50 万吨再生铝、凯里市年产 20 万吨铝深加工等项目建设、凯里市年产 30 万吨石油压裂支撑剂生产项目等。
重点园区	炉碧经济开发区

5.表面处理产业

抢抓省里将炉碧工业园区列为全省优先培育区的政策机遇，加快推动表面处理产业发展，解决凯里市工业产业发展瓶颈，补齐工业产业发展短板。通过总量控制、资源整合、产能置换等方

式，加快园区配套设施建设，积极引进电镀企业、电镀车间集中进入表面处理中心，弥补凯里表面处理空白。

6.新能源产业

瞄准“碳达峰、碳中和”目标要求，立足水力、光伏、风力等资源优势，大力发展新能源产业，构筑产业发展新优势。优化发展清洁水电，加速推进清水江旁海航电枢纽工程等重点项目建设，稳步增加水电装机容量，优化全市电力结构；坚持发电、航运、旅游等综合利用开发，扩展水电开发方式，多用途利用水力资源，进一步发挥水电项目的综合经济效益。积极发展光伏发电，加快推动光伏发电项目建设，支持太阳能发电多元化发展，合理发展分布式光伏发电项目。有序发展风能发电，处理好风电开发与生态环境保护的关系，加强风能资源普查及评价，积极推动低风速风机和智能风机项目开发建设。大力开发浅层地热能，探索适宜凯里市浅层地热能发展的道路，促进全市能源结构优化和可持续发展。鼓励发展生物质能及垃圾焚烧发电，积极推动农林废弃物综合利用，合理布局生活垃圾焚烧发电项目，提高垃圾无害化处理水平。

专栏 7：新能源产业发展重点	
重点企业	华润风电（凯里）有限公司、黔东南航电开发投资公司、凯里盛运环保电力有限公司等。
重点产品	水力发电、光伏发电、风力发电、垃圾焚烧发电等。
重点项目	清水江旁海航电枢纽工程项目、贵州炉碧经济开发区增量配电业务试点项目（二期）、盛运环保公司二期项目等。

重点园区	炉碧经济开发区
------	---------

7.装备制造

围绕贵阳、遵义等省内整车生产基地和国内外汽车生产企业需求，积极发展汽车底盘类、驱动电机、电控系统、车辆净化器、汽车连接器、汽车制动片、控制拉索、悬架弹簧及汽车电气等配套产品，支持煌缔科技、贵州宏凯等企业转型升级，推动企业由传统汽车零配件生产向新能源汽车零配件转化。面向产业发展需求，支持东辰铸业生产矿山机械设备，积极推进智能立体车位制造加工项目建设。大力引进农产品精深加工设备，积极开发先进适用生态特色食品产业精深加工装备及产业配套服务的装备。

专栏 8：装备制造产业发展重点	
重点企业	贵州煌缔科技股份有限公司、贵州全世通智能装备制造有限公司、凯里市东辰铸业有限公司。
重点产品	汽车零部件制造、车辆净化器、工程机械制造、机械精密零部件、矿山机械设备等。
重点项目	凯里市矿山机械设备及耐磨铸造项目、凯里市铸铁深加工项目等。
重点园区	炉碧经济开发区

8.冶金产业

科学开发矿产资源，着力提高绿色发展水平，延伸锰产业链条，提升资源转化效率。稳步发展硅锰合金、高碳铬铁等合金行业，加快开发低磷低碳高硅锰硅合金、高纯硅铁等系列铁合金以

及硅铝钡、硅钙钡、硅钙铝等高档次的复合铁合金产品，督促闽源锰业公司先行启动第 4 号 25000KVA 矿热炉项目建设。着力推进产业绿色化改造，实现降本增效，推广应用清洁生产系统优化技术，支持锰渣无害化处置和回收利用项目建设，鼓励企业应用先进工艺技术提高对锰渣、铁渣等冶金固体废弃物的综合利用率。

专栏 9：冶金产业发展重点	
重点企业	闽源锰业公司
重点产品	硅锰合金、精炼炉
重点项目	闽源锰业公司第 4 号 25000KVA 矿热炉项目、闽山宏公司 2x33000KVA 全封闭矿热炉及配套热装 5200KVA 精炼炉技改项目
重点园区	炉碧经济开发区

四、主要任务

（一）实施园区提质行动，提升产业集约化水平

1.着力优化产业空间布局

以国家实施“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等区域发展战略和新时代推进西部大开发形成新格局为契机，依托资源、交通区位、生态环境等优势，立足产业发展基础，按照产业集聚集群、优势互补、突出重点、分工协作、错位发展的要求，科学进行产业布局。以凯里都市圈为核心，辐射带动“两区”发展，黔东南高新技术产业开发区以创新驱动为引领，重点发展以苗侗医药为代表的健康医药产业，协同发展大数

据电子信息、民族特色轻工等产业，推动产业转型升级，打造成为全州创新发展的战略高地、培育和发展高新技术产业的核心载体、创新驱动与科学发展的示范区；炉碧经济开发区重点发展以优质玻璃为代表的新型建材产业，协同发展生态特色食品、基础材料等产业，加快产业集聚，打造成为黔中重要的经济增长极和新型工业产业基地。

专栏 10：开发区产业布局
1.黔东南高新技术开发区 （1）主导产业：健康医药 主攻方向：民族医药、生物医药。 发展目标：到 2025 年，首位产业工业总产值达 50 亿元，占园区工业总产值比重达到 40%以上。 龙头企业：国药集团贵州血液制品有限公司、贵州飞云岭药业股份有限公司等。 重点项目：国药集团新冠特异性免疫球蛋白产业化项目、黔东南高新技术产业开发区环保便捷护理产品生产项目等。 （2）潜力产业：大数据电子信息 主攻方向：电子信息制造、大数据。 发展目标：到 2025 年，潜力产业工业总产值达 40 亿元，占园区工业总产值比重达到 30%以上。 龙头企业：贵州中昊电子有限公司等。 重点项目：中昊电子技改扩能项目、高新区电子陶瓷精密加工项目等。
2.炉碧经济开发区 （1）主导产业：新型建材 主攻方向：优质玻璃、陶瓷。 发展目标：到 2025 年，首位产业工业总产值达 120 亿元，占园区工业总产值比重达到 50%以上。 龙头企业：贵州黔玻永太新材料公司、贵州海生玻璃有限公司、凯里市凯荣玻璃有限公司、贵州福美林陶瓷有限公司等。

重点项目：贵州海生玻璃有限公司项目、贵州黔玻永太新材料公司优质玻璃新材料项目、凯里市高端墙地砖球磨浆料项目技术改造等。

(2) 潜力产业：生态特色食品、基础材料

主攻方向：凯里酸汤、蓝莓，铝及铝加工。

发展目标：到 2025 年，潜力产业工业总产值达 110 亿元，占园区工业总产值比重达到 40%以上。

龙头企业：贵州亮欢寨餐饮娱乐管理有限公司、贵州蓝美科技有限公司、贵州其亚铝业有限公司等。

重点项目：凯里市酸汤万吨生产线技术创新及产业化应用项目、凯里市蓝莓系列深加工冷库建设项目、凯里市年产 30 万吨再生铝项目等。

2.大力推动园区高质量发展

加快园区扩区调位，进一步明确区域发展基础优势，根据园区环境承载力和发展需求，突出差异定位，精准选择新型建材和健康医药两大主导产业，协同发展其他潜力产业，推动园区有序发展。完善园区管理制度，建立园区工业发展联席会议制度，及时解决工业发展中遇到的问题和困难。对标全省开发区高质量发展考评要求，制定园区考评指标，定期开展自评，及时发现问题进行整改，努力在省级考评中靠前排位，争取资金奖励支持，激发园区发展活力，增强“造血功能”。深入开展园区闲置标准厂房、土地的清理利用行动，加大对停建或停产两年以上僵尸企业（或项目）的清退工作力度，对新整合的闲置土地、已关闭停产 2 年及以上企业的土地以及未按出让合同约定投资建设的土地进行专项清理，有效盘活资源资产，为优质项目、优质企业预留发展空间，实现“腾笼换鸟”，提高园区综合利用率。深化园区体制改

革，探索“管委会+公司”市场化发展模式，推动园区由政府主导向市场主导转型，以市场化运作带动产业招商、优化资源配置，推动园区高质量发展。

3.加强园区配套设施建设

积极推进黔东南高新区、炉碧经开区基础设施建设，不断完善园区路网、水网、电网、燃气管网等设施，保障企业正常生产经营。加强园区对外交通连接，逐步打通和完善园区到高速公路、铁路站点等交通节点的快速通道。大力推进园区环保基础设施建设，围绕园区产业布局，科学规划污水收集处理、金属表面集中处理、固体废弃物及垃圾中转或处理设施，重点推进炉碧经开区污水处理厂和表面处理中心污水处理设施建设，不断完善园区环保设施，确保污染物达标排放。加速推进炉碧园区增量配售电网二期项目建设，用好国家增量配售电网建设试点政策，积极引入风电、光伏、垃圾发电等电源进入配售电网，切实降低园区企业用电成本。完善天然气供应管网，积极推进新能燃气管网项目建设，优化园区供配气管线布局，推进燃气储气调峰设施建设，进一步提升天然气保障能力，降低园区天然气供气价格。鼓励入园企业投资建设标准化职工食宿、娱乐、园区商业配套等生活配套设施，完善工业园区公共服务，确保园区持续、稳定、健康发展。着力提升工业园区配套服务能力，实现要素保障与产业发展相匹配。

4.推动产业集聚集群发展

按照布局集中、产业聚集、用地集约、特色鲜明、规模适度、配套完善的要求，围绕新型建材、健康医药、特色食品、电子信息、铝及铝加工等重点产业集聚发展、成链发展、关联发展。鼓励同类产品企业强强联合，推进上下游关联产业整合，提高资源配置效率，促进资金、技术、人才、市场等资源向优势企业集中，提高产业集中度，实现规模化、集约化经营，提升集聚发展水平。加快大数据产业园三期标准厂房建设，持续引导企业集中入园。做大园区海生玻璃、黔玻永太、国药集团、飞云岭药业、其亚铝业等龙头企业规模，引导中小企业协同发展，构建以龙头企业为引领、配套企业为支撑的产业集群。

（二）实施融合升级行动，促进产业协调发展

1.大力推动工业和农业深度融合

统筹推动农产品精深加工，强化市场导向，引导加工型企业建设农产品原料基地、加工基地，深入推进农村产业革命、乡村振兴，推行“公司+基地+合作社+农户”等发展模式。围绕农产品种植和加工等环节，积极利用先进工业装备，提升农产品生产效率，扩大农产品加工规模。加强农产品加工工艺标准化建设，把发展生态特色食品以及健康医药产业作为凯里农业现代化与新型工业化的链接点，坚持走生态化、绿色化、特色化、品牌化的发展道路。推动农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，

提高产品附加值。

2.积极推进工业和服务业融合发展

加快推动“制造+服务”“线上+线下”融合发展，推动新型建材、特色食品、装备制造、特色轻工等行业与服务业融合，提高工业生产制造和服务一体化运作水平，提升产品功能和附加值。建立冷链物流供应链管理，对各种货物进行跟踪、对冷藏车的使用进行动态监控，实现对进入市场的冷链产品的备案和追溯。鼓励支持物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，持续推进降本增效，鼓励建设工业互联网物流平台，实现物流信息实时采集、互联共享，畅通快递物流“最后一公里”。积极发展电子商务，将特色产业与现代服务业深度融合，助力“黔货出山”。围绕全市旅游产业化发展契机，大力开发工业旅游资源，设计工业旅游产品，开辟工业旅游线路，完善工业旅游基础设施，推进“旅游+”工业产业化融合发展。

3.加快促进产城融合互动

坚持“以产兴城、以城聚产、产城融合”的发展思路，加强产业配套，促进产城融合。以高新区为核心，推动宜居工程建设，重点提升片区功能服务，完善片区路网交通布局和教育资源配套，强化片区医疗资源供给，把条件适合的园区建成城区，打造城市“动力引擎”，增强城镇人口承载力、内需带动力、发展竞争力，实现新型工业化和新型城镇化的深度融合、互动发展。打造

集居住、商业、文化、教育、医疗、体育六位一体的城市生活功能区，避免“有产无城”“有城无产”，推动经济发展从单一的生产型园区经济向多功能的生产、服务、消费多点支撑城市型经济转型，构建起与人口变化和城市发展相匹配的资源配置格局。大力发展城镇工业经济、服务经济、消费经济、创新经济，促进产城互动、整合发展。

（三）实施企业培育行动，提升企业核心竞争力

1.开展优质企业梯度培育计划

实施优质企业梯度培育计划，抓牢企业主体，健全梯次化培育体系，根据企业所处发展阶段、行业领先水平、经济密度水平、经营增长潜力、自主创新能力等情况，分层次、分类别、分梯队建立企业梯队库，推动形成大企业顶天立地，中小企业铺天盖地的发展格局。充分发挥龙头企业“头雁”作用，带动中小企业聚焦特定细分市场，专注发展核心业务，加快形成创新协同、产能共享、供应链互通的融通发展产业生态。积极引导企业加强内部管理制度建设，不断提升企业现代化、国际化水平。

2.引进培育龙头企业

积极落实《贵州省工业龙头企业培育实施方案（2021-2025年）》，大力争取省州政策扶持，培育引进一批具有区域影响力、竞争力和产业带动力的企业。鼓励本市龙头企业通过增资扩股、兼并重组、股权置换、股权转让、混改等形式引进战略投资者，

实现资源整合有效利用，扩大企业规模。引导企业自主创新，支持企业开展产学研联合攻关，完善协作机制，突破产业发展技术瓶颈，提高综合竞争力。鼓励龙头企业建设工业互联网公共平台，对采购、生产、销售、仓储、物流等各个环节进行数字化、智能化技术改造，加快工业设备联网上云、业务系统云化迁移，优化管理和制造流程，打造智能制造样板工厂、样板车间，推动产业数字化转型升级。推动龙头企业延伸产业链、创新新模式、开发新业态，补齐发展短板，打通内循环，提升价值链水平，打造一批亿元级领军企业。

3.大力扶持中小企业

贯彻落实《贵州省中小企业“专精特新”培育实施方案》，深入挖掘和培育发展一批市场前景好、创新能力强、发展潜力大、综合效益高、核心竞争力强的专精特新中小企业，加强政策引导和分类精准服务，引导中小企业走“专精特新”发展道路，培育和引进一批“隐形冠军”、“单项冠军”、瞪羚企业和独角兽企业。通过产业与金融联合互动，推动缓解中小企业融资难问题，促进中小企业、创业创新企业等集聚。加大企业上规入统扶持力度，分行业、分地区针对性制定规模以上工业企业培育计划，建立企业数据库，出台激励政策措施，加强跟踪服务，进行动态管理，加快培育一批企业上规入统。

（四）实施创新驱动工程，激发产业发展新动能

1.强化企业创新主体地位

突出企业在技术创新、研发投入、成果转化中的关键作用，促进人才、资金、政策等各类创新要素向企业集聚。支持企业与高校、科研机构开展创新合作，组建创新联合体，推动创新载体从单个的企业向跨领域、多主体的协同创新网络转变，探索委托研发、技术许可、技术转让、技术入股等多种产学研用合作模式。鼓励企业加大研发投入，提升技术创新能力，着力培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领重点产业发展的创新型企业，进一步壮大高新技术企业、专精特新企业、科技型企业规模，构建省州市联动的企业技术创新支持和政策引导体系。

2.加强创新平台载体建设

鼓励有条件的企业积极申报省级企业技术中心、工业设计中心、技术创新示范企业、产学研示范基地，为产业技术研究和产业化应用提供支撑和服务。支持龙头企业联合产业链上下游企业以及各类研发机构，积极创建省级制造业创新中心。深化东西部科技创新合作，围绕医药制造、大数据电子信息等领域，培育一批众创空间、科技企业孵化器、星创天地等创新创业孵化平台，大力推进与佛山产业创新合作，联合搭建各类创新平台，推动新技术在凯里落地孵化。以产业发展需求为导向，在玻璃、表面处理等重点领域建设一批试验验证、性能测试、计量检测、认证认可的公共服务平台，完善产业技术基础体系。

3.打造多元化创新模式

坚持把科技创新作为推动产业发展的战略支撑，大力推进技术创新、产品创新、商业模式创新，推动产业加快发展。围绕新型建材、健康医药、特色食品、特色轻工等产业，加快酸汤产业技术创新和成果转化、工业固废综合利用技术创新、蓝莓精深加工关键技术创新等，致力于突破产业发展的技术瓶颈，提升产业竞争力。聚焦特色食品、特色轻工等产业，大力实施产品创新，开发多种类、多规格的系列产品，迎合市场需求，满足各群体消费。积极发展商业模式创新，推动农产品产销智慧对接，利用抖音、玩物得志、虎牙等新媒体宣传方式进行直播带货，加快品牌传播。

（五）实施智能制造工程，推动工业和信息化深度融合

1.加快新一代信息基础设施建设

积极争取省、州政策、项目、资金的扶持，大力推动通信网络基础设施建设，实现“百兆乡村、千兆城区、万兆园区”光纤覆盖，进一步构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的信息基础设施体系。加快 5G 网络建设部署，协调支持通信运营商加大 5G 基站投入，加速推进 5G 独立组网核心网建设和商用，构建面向 5G 和云计算的智能 IPv6 网络，推进互联网应用 IPv6 升级，坚持以应用为导向，推动实现 5G 在工业领域的运用。深入实施“数字政府”建设行动，推动“一云一网一平台”建设，推进

基层数字化治理，提升安全保障数字化水平。到 2025 年，建成投用 5G 基站 600 个以上。

2.提高产业智能化生产水平

以智能制造为主攻方向，聚焦新型建材、健康医药、特色食品、特色轻工等重点领域，开展智能化生产试点，建设一批智能生产线、数字车间、数字工厂，加快智能制造关键技术装备的集成应用，推进大数据、物联网、云计算、人工智能等数字化技术在研发设计、生产制造、物流仓储、经营管理、售后服务等产品全生命周期管理关键环节的深度应用，促进工业向智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸融合升级，推动工业从“制造”向“智造”转型。加快产业数字化改造、智能化升级，积极引导企业进行全流程和全产业链智能化改造，深入开展管理信息化和数字化升级试点应用。鼓励有条件的大企业搭建信息化服务平台，向中小企业开放入口、数据信息、计算能力。

3.深化大数据创新应用

深化大数据在工业领域应用，促进城市数据、行业数据共享和协同应用。大力实施“5G+工业互联网”行动，完善“凯里工业云”平台建设和应用，鼓励行业企业应用工业云服务平台；组织开展工业互联网应用试点示范，培育协同设计、协同供应链管理、产品全生命周期管理、供应链金融等平台应用新模式。推动大数据融合创新，助推企业转型升级，实现管理上云、业务上云、设备

上云。加快全市各级各类政务数据和应用迁入华为数据中心，面向全市提供统一的云计算、云存储、云管控、云安全等云服务。推动农产品生产溯源、仓储配送、集装箱、冷链物流和市场营销建设，鼓励龙头企业应用大数据有效整合产业链各环节，实现对研发、原料基地、加工生产、仓储物流及销售的监控，大幅提升产业链价值。

（六）实施开放合作工程，拓展工业经济发展空间

1.主动融入区域一体化发展

抢抓新时代西部大开发、一带一路、长江经济带、粤港澳大湾区建设政策机遇，实施更加主动的全方位开放战略，构建立体开放通道体系，把“引进来”与“走出去”有机结合起来，提升全市对内对外开放水平。强化交通、物流建设，构建区域交通枢纽、物流集散中心。引导市内企业按照国际国内高标准要求进行产品设计、生产、检验，支持企业创建自主品牌、开展专利申请，打造贵州东南部供应链枢纽城市和供应链资源配置中心，培育贵州省输港澳鲜活产品出口基地。积极与佛山市共建产业园区，加快“飞地园区”建设，加快推进凯里·杭州经济技术开发区协作园共建共管，鼓励相邻县市共建园区，加快推进凯麻同城化，推动产业融合发展，探索科研及孵化前台在外，生产及转化后台在凯里的“双飞地”模式。助力凯里市形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

2.深入开展招商引资行动

深入开展产业大招商，围绕新型建材、健康医药、大数据电子信息等重点产业，实施产业链招商，聚焦强链、延链、补链等环节，谋划项目、精准招商，促进促进引资、引技、引智相结合，以绿色发展为导向，提升招商引资质量和水平，加强引进项目实施跟踪，促进项目落地建成。依托凯里独具特色的生态资源优势，深入开展新型建材、健康医药等首位产业招商、特色招商等行动。聚焦其他产业，大力开展专班招商、飞地招商、承接招商等招商行动，引进国内外优强企业落户凯里市。依托省内各类重大活动、各类协会、专业招商团队及企业家外联资源，积极拓展园区招商、驻点招商、以商招商、科学招商和环境招商等多种创新招商模式。建立“云招商”工作机制，开展“不见面”招商，提高招商引资和服务企业质量。鼓励企业有针对性的开展项目对接、推介、洽谈、签约等活动，真正使引进的项目、资金、技术和管理招得来、留得住，转化为实实在在的生产力。

3.积极承接优质产业转移

坚持以供给侧结构性改革为主线，着力优化营商环境、创新体制机制、完善基础配套、保护生态环境，围绕东西部协作，积极承接广东佛山等地区产业转移。跟踪产业发展趋势，围绕玻璃、陶瓷、特色轻工、电子信息等产业升级和培育新的增长点，明确主攻方向，因地制宜承接发展一批优势重点产业，强化资本、技

术、人才、品牌、管理等核心要素配套转移。以“抓龙头、带配套”的发展思路，通过承接一批重大项目，吸引上下游配套产业入驻，形成一批具有鲜明特色的支柱产业和具有强大竞争力的规模化特色产业集群，努力打造成为国家级承接产业转移示范区。

（七）实施绿色发展工程，增强可持续发展能力

1.大力推行清洁生产

全面推动重点领域节能减排，围绕重点污染物开展清洁生产技术改造，逐步建立基于技术进步的清洁生产高效推行模式。积极发展低碳经济，以能源、建材、有色、冶金等传统行业绿色升级改造为重点，积极运用环保、能耗、技术、工艺、质量、安全等标准，鼓励先进节能技术的集成优化运用。引导企业在生产过程中使用无毒无害或低毒低害原料，降低建材、冶金等行业污染物排放强度，从源头削减或避免污染物的产生。

2.加强资源循环利用

加快完善循环经济制度体系，着力推进铝加工、玻璃等工业固体废弃物的资源综合利用，加强对赤泥、石英砂矿、锰渣等循环利用和绿色化处置，加快先进适用回收利用技术和装备推广应用，发展再制造产业。推动民族中药材、蓝莓等特色食品加工副产物综合利用，应用新工艺、新技术开发新产品，实现农产品加工副产物的循环生产，减少资源消耗以及废弃物产生量。深入开展余热余压综合利用，加强水泥、冶金、玻璃、垃圾发电等行业

余热余压综合利用，全面提高企业用能能效水平，实现余热循环利用。推动工业节水降耗，实施工业用水工艺改进，降低工业用水定额，推进水资源循环利用和工业废水处理回用，提高节水管理和水资源利用率，促进工业企业降本增效。

3.构建绿色制造体系

深入实施绿色制造行动，推行清洁、高效、低碳、循环等绿色制造理念，加快推动生产方式绿色化。积极开发绿色产品，大力促进绿色食品、清洁能源、新型建材和工业废弃物资源化产品的研发和生产，开发具有无害化、节能、环保、高可靠性、长寿命和易回收等特性的绿色产品，以点带面，引导冶金、铝制品、水泥和玻璃等行业产品绿色生产。鼓励企业创建绿色示范工厂，引导企业集约建造、改造、利用和管理厂房，实行清污分流、废水循环利用、固体废物资源化和无害化利用。建设绿色工业园区，打造绿色供应链，推行园区综合能源资源一体化解决方案，实现园区能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用。

五、保障措施

（一）强化组织领导

充分发挥市新型工业化工作领导小组作用，加强对规划实施的组织领导，明确工作分工，落实工作责任，统筹推动规划有效实施。建立健全工作协调机制，市工信局牵头，其他各级相关部

门协同配合，紧盯主要目标、重点工作、重大问题抓好调度，推动各项政策措施落细落实，共同推动规划实施。建立产业链链长制，由市委、市政府主要领导担任双链长，围绕新型建材、健康医药、大数据电子信息等重点产业，按照“一条产业链、一个市级领导、一套人马”的模式，大力推动工业产业发展。

（二）加大投融资力度

积极争取省、州各级财政资金支持，借助各级政府财政资金杠杆作用，引导社会资金等要素投向新型建材、健康医药、生态特色食品、大数据电子信息等重点产业，提升工业投资质量和效益。支持企业加大技术改造投入，扩大工业技改投资。发挥财政资金激励作用，积极拓宽和创新融资渠道，支持重点行业企业产业转型升级、基础设施建设、研发投入、补齐产业短板等。用好省级产业基金、中小企业信贷通、工业融资担保等融资手段，扩大社会融资规模，鼓励和引导商业性、政策性、开发性等各类金融机构加大对工业发展的支持，缓解企业融资压力。

（三）优化要素资源配置

建立工业发展要素保障服务机制，推动各类资源要素向重点工业园区、重点优势产业聚集，实现要素保障与产业发展相匹配。强化工业用地保障，优化空间资源配置，提升土地利用效率，优先保障重大产业、特色产业、战略性新兴产业用地和重点企业用地，确保引进投资大、技术含量新、投资强度高的项目有地可用。

强化资源保障，合理布局铝土矿、砂石、有色金属等资源深加工产业，科学确定产能，支持企业参与资源整合和资源分配，提高资源利用率。强化工业水电气保障，推进工业园区水电建设，优化水资源配置，提高供电稳定性和电能利用效率，保障能源供应。

（四）加强人才队伍建设

坚持党管人才原则，深入实施人才强市战略，深化人才发展体制机制改革，完善柔性人才引进政策，打造一批引才聚才平台。实施人才引进计划，加快“双创”人才队伍建设，积极引进国内高层次经营管理人才、研发团队。建立校企联合培养机制，发挥凯里学院、黔东南州职业技术学院、贵州电子信息职业技术学院等本土院校培养技能人才的基础性作用，着力引进佛山市重点职业技术学院在凯里建立职业培训基地和建立分校，加快培养大批知识技能型、技术技能型和复合技能型人才。健全完善更加科学有效的人才分配激励机制，调动人才创造成果、转化成果的积极性，激发人才活力。实施重点人才培养工程，用好用足用活现有人才，完善人才服务保障机制，引导人才向基层一线流动。

（五）优化营商环境

深化“放管服”改革，探索开展简政放权、放管结合、优化服务的新方式和新方法。切实增强监督意识，制定完善制度措施，建立主体责任追查机制，构建主体责任落实保障体系。减轻民营企业税费负担，强化民营企业产权保护，采取切实措施解决民营

企业“融资难、融资贵”问题，创造良好融资环境。进一步降低市场准入门槛和制度性交易成本，对入驻企业实行“一门受理、并联审批、限时办结、统筹协调”审批流程，扎实压缩办事时限，提高办事效率，打造以方便企业为导向的政务服务新模式，做好招商引资项目和企业全程包保服务。

（六）强化安全生产保障

强化安全风险管控，纵深推进安全生产专项整治、“工业互联网+安全生产”行动，加强重点行业领域隐患排查治理，坚决防范遏制各类生产安全事故发生。完善安全生产责任制，落实企业安全生产主体责任，加大安全投入，加强安全生产专项整治、监管执法与风险监测防控，强化风险识别与应急处置，指导督促工业企业加强安全管理，全面提升全市安全生产管理水平，全力维护安全生产形势持续稳定。

（七）推进规划有效落实

建立健全政策协调和工作协同机制，将工业发展纳入县相关部门年度工作考核，县和工业园区根据规划要求制定具体实施方案，明确规划年度和部门目标任务，制定重点工作目标责任制，定期进行监督检查，及时查找问题，解决问题，确保规划有效实施。完善规划实施监测评估机制，引入独立的第三方评估，开展规划实施中期评估和终期评价，客观分析评估规划实施情况，加强产业发展趋势研究，根据产业发展动态，适时对目标任务进行

调整。探索面向社会公众的互联网评估方式，提高评估的客观性和认可度。

附件

环境保护专篇

为推动工业可持续发展，在规划编制和决策过程中，充分考虑规划实施可能涉及的环境问题，对规划实施后可能造成的环境影响作出预防，全力协调好经济增长、社会进步与环境保护的关系。

一、主要依据

（一）相关法律法规和政策文件

1. 《中华人民共和国环境保护法》（2015年1月1日）；
2. 《中华人民共和国环境影响评价法》（2018年12月29日修订）；
3. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年10月26日修正）；
4. 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月27日修订）；
5. 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2018年12月29日修订）；
6. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年4月29日修订）；
7. 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019年1月1日）；
8. 《贵州省水污染防治条例》（2018年2月1日施行）；
9. 《贵州省大气污染防治条例》（2018年11月29日修订）；

- 10.《贵州省环境噪声污染防治条例》（2018年1月1日）；
- 11.《贵州省固体废物污染环境防治条例》（2021年5月1日）；
- 12.《贵州省“十四五”生态环境保护规划》。

（二）相关标准

- 1.《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）及其2018年修改单二类区二级浓度限值；
- 2.《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）Ⅲ类标准；
- 3.《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）Ⅲ类标准；
- 4.《声环境质量标准》（GB 3096-2008）3类区标准；
- 5.《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 36600-2018）第二类用地相关标准；
- 6.《污水综合排放标准》（GB 8978-1996）三级标准（排入所在园区市政污水管网）；
- 7.《污水综合排放标准》（GB 8978-1996）一级标准（直接排放）；
- 8.《大气污染物综合排放标准》（GB 16297-1996）二级标准；
- 9.《饮食业油烟排放标准（试行）》（GB 18483-2001）；
- 10.《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB 12348-2008）3类区标准；
- 11.《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》（GB

18599-2020)；

12.《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18579-2001）及其2013年修改单。

二、环境现状

（一）大气环境质量现状

2020年，凯里市环境空气质量综合指数为2.63，优良天数比例为98.9%。2020年环境空气主要污染物浓度为： SO_2 均值为 $18\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，达到国家二级标准（ $60\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）； NO_2 均值为 $14\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，达到国家二级标准（ $40\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）； PM_{10} 均值为 $34\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，达到国家二级标准（ $70\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）； $\text{PM}_{2.5}$ 均值为 $24\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，达到国家二级标准（ $35\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）；CO第95百分位数均值为 $0.9\text{mg}/\text{m}^3$ ，达到国家二级标准（ $4\text{mg}/\text{m}^3$ ）； O_3 日最大8小时值第90百分位数均值为 $93\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，达到国家二级标准（ $160\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）。黔东南高新技术产业园区和炉碧经开区大气环境质量均达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准，区域大气环境质量情况良好。

（二）水环境质量现状

根据2019年环境统计数据，2019年，凯里市工业废水排放量24.7万吨。“十三五”期间，黔东南高新技术产业园区五个监测点中，所有监测因子能够达到《地下水环境质量标准》（GB/T14848-2017）III类水质标准要求；炉碧经开区各地下水监测点的各监测因子均可达到《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）III类标准限值，

园区内地下水水质基本情况较好。清水江和鸭塘河水质均能够达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类水质标准要求，水质现状良好。

（三）声环境质量现状

根据《2020年黔东南州环境状况公报》，2020年，凯里市道路交通噪声昼间平均值为68.2dB(A)，声环境现状为二级（较好）；区域环境噪声昼间平均值为56.5dB(A)，为三级（一般）。黔东南高新技术产业园区、炉碧经开区均满足《声环境质量标准》（GB3096-2008）2类标准要求，项目区域声环境现状较好。

（四）土壤环境质量现状

园区内土壤中各项指标均满足《土壤环境质量标准》（GB15618-1995）中的二级标准。

三、主要污染源及污染物

（一）废水

主要为企业生产过程中产生的生产废水和生活污水。生产废水主要包括循环水系统排污水、煤气脱硫废水、玻璃水磨打孔的增湿废水、玻璃清洗废水、厂区初期雨水、煤泥废水、软水制备废水、锅炉强制排水、化验室废水、药材清洗浸泡废水、设备清洗废水、冷却水、地坪冲洗水等废水。生活污水主要为各企业职工生活污水，主要污染物为COD、BOD₅、SS、氨氮、动植物油等。

（二）废气

生产企业废气污染源主要有氧化铝、玻璃及玻璃制品、水泥、新能源电池材料、铁合金等生产产生，包括矿石焙烧烟气、氢氧化铝焙烧烟气、石灰烧制烟气、蒸汽锅炉、高纯石墨反应罐（提纯）和储罐酸雾、玻璃破碎备料和储存系统无组织废气、水泥窑尾排放废气、锅炉废气等。

（三）固体废物

危险废物主要有废机油、废润滑油、废催化剂等。一般工业固体废物主要有赤泥、结巴渣、石灰消化渣、煤气站灰渣、脱硫石膏、热风炉灰渣、污水处理站污泥等。

（四）噪声

主要为企业生产设备运行过程中产生的设备噪声。

四、综合利用与治理方案

（一）污水处理

生产废水经厂区工业废水处理站处理后回收利用，或处理达标后排放。生活废水处理后排入到开发区污水管网。

（二）废气处理

各生产企业的各类工艺废气分类收集后，根据废气特点采用环保可行技术分类处理后达标排放。

（三）固体废物处理

危险废物暂存于危险废物暂存间，定期交由有资质的单位处置。

一般固废能综合利用的尽量综合利用，不能利用部分转用填埋场堆存。

（四）噪声处理

选购低噪声设备；风机等产生空气动力性噪声设备，在风管处安装消声器；设减振垫；操作室作隔声处理。

五、绿化

各生产企业厂区应充分利用绿化用地及边角空地进行绿化，种植各种花草树木，使厂内绿化既美化环境，又可对外部环境吸尘、降噪，减少车间噪声对周围环境的影响。

六、环境监测

主要监测内容：废气、废水、厂界噪声，各生产企业应根据《排污单位自行监测技术指南总则》（HJ819-2017）、《排污单位自行监测技术指南涂装》（HJ1086-2020）等技术规范确定监测点位、监测指标和监测频次。